

## Talousarvioraami vuodelle 2026

HALL 08.09.2025 § 187  
128/02.02.00/2025

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Valmistelija</b> | Hallintojohtaja Antti Kinnunen, antti.kinnunen@juva.fi, puh. 0400 121 261                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Päätösesitys</b> | Kunnanjohtaja Mervi Simoska:<br>Kunnanhallitus hyväksyy oheismateriaalina olevan raamilaskelman vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman 2026–2028 valmistelun pohjaksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Päätös</b>       | Kunnanhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Selostus</b>     | <p>Kuntalain (410/2016) 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Sen hyväksymisen yhteydessä on valtuuston hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi.</p> <p>Kuntalain 110 §:n mukaan: "Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan."</p> <p>Vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman 2026–2028 laadintaohjeet on laadittu saatavilla olevan tiedon perusteella.</p> <p>Valtiovarainministeriön kesäkuussa 2025 julkaiseman katsauksen mukaan Suomen bruttokansantuote (BKT) supistui viime vuonna 0,1 prosenttia vuositasolla, mutta talous kääntyi kasvuun vuoden aikana. Inflaation hidastuminen, korkojen lasku ja veronalennukset lisäävät kulutusta. Rakentamisen toipuminen, energiasiirtymä ja puolustus-hankinnat lisäävät investointeja. Talouden kasvua hidastaa Yhdysvaltojen tullien korotukset. BKT kasvaa 1,0 prosenttia vuonna 2025 ja 1,5 prosenttia vuonna 2026 ja 1,7 prosenttia 2027. Työllisyys kasvaa selvästi vasta vuosina 2026–2027 talouden vahvistuessa. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,3 prosentista 8,3 prosenttiin vuonna 2027.</p> |

Vuonna 2026 kuntien tehtäviin ei ole tulossa merkittäviä muutoksia. Kunnan talouden kannalta merkittävä muutos on sote-kiinteistöjen yhtiöittämisvelvollisuus vuoden 2026 alusta. Nykyisten sote-kiinteistöjen vuokratuotot, ylläpitomenot ja poistot siirtyvät kunnan talousarviosta konserniyhtiöön. Tämä vaikuttaa teknisen toimialan talousarvioon ja koko kunnan poistopohjaan. Yhtiöittämisen valmistelu on parhaillaan käynnissä. Eteneminen edellyttää hyvinvointialue Eloisan irtisanomien vuokrasopimusten uudelleen neuvottelua ja solmimista. Kunnan konsernin tasolla muutoksia ei ole.

Tulevan vuoden valtion budjetin budjettiriihi on pidetty 1.–2.9.2025. Budjettiesitys käsitellään valtioneuvoston yleisistunnossa ja julkaisetaan 22.9.2025. Budjettiriihessä on sovittu mm. kuntien kotoutuskorvausten laskemisesta. Kunnanhallitus piti oman talousarvioseminaarinsa 25.8.2025.

Valtionosuuksia ja verotulomenetyksien korvauksia kertyy Juvalle vuonna 2026 Kuntaliiton 13.8. 2025 julkaiseman laskelman mukaan 4.051.204 euroa, joka on 2,3 % korkeampi summa kuin edellisenä vuonna. Laskelmassa on huomioitu OKM:n negatiivisen valtionosuuden summaksi -558.427 euroa.

Elokuussa 2025 Kuntaliiton julkaiseman verotulolaskelman pohjalta arvioidaan, että kunnallisveron, yhteisöveron ja kiinteistöveron tuotto olisi yhteensä noin 13.300.000 euroa. Siitä kunnallisveron tuotto on noin 9.500.000 euroa, yhteisöveron 1.900.000 euroa ja kiinteistöveron 1.900.000 euroa. Laskelma osoittaa kunnallisveron (5,6 %) ja yhteisöveron (8,4 %) kasvua edellisestä vuodesta, minkä toteutuminen riippuu talouden kehityksestä. Kiinteistöveron kehitykseen vaikuttaa aurinkopaneeli-investointien toteutuminen.

Efektiivisen kunnallisveroasteen eli todellisen maksettavan veron osuus nimellisestä kunnallisverosta 9,10 % ennustetaan olevan 6,6 %. Sote-uudistus kasvatti kunnallisveroasteen efektiivisyyttä. Vuodelle 2025 Juvalla nostettiin kunnallisveroprosentti 9,1 prosenttiin osana talouden tasapainottamista. Lähivuosina veronkorotusvaraa ei ole.

Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset ovat voimassa 1.5.2025–29.2.2028. Vuoden 2025 elokuun palkkasummasta laskettuna henkilötömenojen kasvu on 3,5 % vuodelle 2026. Henkilöstökulut on suurin menoerä kunnan menoissa. Talousarvioraamiin on laskettu 1,4 % nousu toimialojen käyttökatteeseen. Tämä tarkoittaa käytännössä kaikille toimialoille säästämistä ja toiminnan tehostamista. Laskennassa on huomioitu sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen ennakoitavat vaikutukset toimintatuottoihin, toimintamenoihin ja kunnan poistoihin.

Raamilaskelmassa kunnan vuosikate olisi vain 1.284.000 euroa, joka kuitenkin ylittää niukasti poistot. Kunnan poistot laskevat sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen jälkeen.

Kunnan jätevesipuhdistamon investointi on alkanut vuonna 2024, ja se valmistuu aikataulun mukaan helmikuussa 2026. Kaikista kunnan tulevista rahavirroista lainanotto muodostaa vuonna 2025 yhteensä 21 %. Kunnan investointien osuus ulos menevistä rahavirroista oli myös 21 %. Voidaan siis sanoa, että kunnan kaikki investoinnit on vuonna 2025 tehty lainarahoituksella. Tulevana vuonna ja lähivuosina investointien taso täytyy pitää maltillisena, jotta valtuustokauden lopulle suunniteltu virastotalon ja kirjaston investointi voidaan toteuttaa. Puhdistamon investointiin otetut lainat rasittavat jatkossa vesilaitoksen taloutta.