

Ympäristöministeriö

Juvan kunnan lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi alueidenkäytöstä

Juvan kunta pitää alueidenkäyttöasetuksen selkeää ja nykyistä maankäyttö- ja rakennusasetusta suppeampaa rakennetta lähtökohtaisesti kannatettavana. Sääntelyn siirtäminen pääosin lain tasolle voi selkeyttää kokonaisuutta, mikäli lain ja asetuksen välinen suhde muodostuu yksiselitteiseksi.

Juvan kunnan näkökulmasta on tärkeää, että kaavoitusta koskevat menettelyt ja asiakirjavaatimukset ovat selkeitä ja suhteutettavissa kaavan tarkoitukseen, laajuuteen ja vaikutuksiin. Kuntien käytettävissä olevat henkilöstö- ja taloudelliset resurssit vaihtelevat huomattavasti. Sääntelyllä ei pidä lisätä sellaista hallinnollista työtä, jolla ei ole olennaista merkitystä kaavan sisällön, vuorovaikutuksen tai päätöksenteon kannalta.

Asetusluonnoksen mukaan kaavaselostuksessa olisi esitettävä selvitys siitä, miten kyseisen kaavatason sisältövaatimukset on otettu huomioon. Sisältövaatimusten käsittelystä ei tulisi muodostua muuta vaikutusten arviointia toistavaa kokonaisuutta. Erityisesti pienissä ja vaikutuksiltaan vähäisissä kaavamuutoksissa sisältövaatimusten täyttyminen on voitava osoittaa osana kaavaratkaisun perusteluja ja vaikutusten arviointia.

Kunta pitää tärkeänä asetukseen sisältyvää periaatetta, jonka mukaan kaavaselostuksen sisältö esitetään siinä laajuudessa kuin kaavan tarkoitus edellyttää. Pienen asemakaavan muutoksen selostukselle ei pidä asettaa samoja laajuutta koskevia vaatimuksia kuin kokonaisyleiskaavalle tai vaikutuksiltaan merkittävälle asemakaavalle.

Asetusluonnoksen mukaan myös asemakaavan kaavaselostukseen olisi aina liitettävä yhteenveto sen keskeisestä sisällöstä. Erillinen yhteenveto on perusteltu laajoissa ja vaikutuksiltaan merkittävissä asemakaavoissa. Pienissä asemakaavan muutoksissa selostus on yleensä jo itsessään tiivis, jolloin yhteenveto voi jäädä muun sisällön toistamiseksi. Mikäli yhteenveto säädetään kaikissa asemakaavoissa pakolliseksi, vaatimus on voitava täyttää lyhyellä selostuksen alkuun sijoitettavalla tiivistelmällä.

Kunta pitää tärkeänä, että vaihtoehtojen tarkastelu ja vaikutusten arviointi suhteutetaan kaavan tarkoitukseen ja suunnittelutilanteeseen. Kaikissa kaavahankkeissa ei ole tarkoituksenmukaista muodostaa useita erillisiä kaavavaihtoehtoja.

Asetus mahdollistaa YVA-lain mukaisen ympäristövaikutusten arvioinnin toteuttamisen kaavoituksen yhteydessä. Tällöin YVA-suunnitelma liitetään osaksi osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa ja YVA-selostus osaksi kaavan valmisteluaineistoa. Arviointi sekä siihen liittyvä vuorovaikutus toteutetaan YVA-lain ja sitä täydentävän sääntelyn mukaisesti. Juvan kunnan näkökulmasta yhteismenettely voi sujuvoittaa hankkeen valmistelua, mutta se edellyttää riittävää asiantuntemusta ja lisää kunnan

vastuulla olevaa yhteensovittamista. Tämän vuoksi kunnan, hankkeesta vastaavan ja yhteysviranomaisen tehtävät sekä kustannusvastuut on määriteltävä selkeästi ennen menettelyn käynnistämistä.

Kaavaselostuksia koskevissa asetuksen 1–3 §ä viitataan lisäksi suoraan SOVA-direktiivin ympäristöselostusta koskeviin vaatimuksiin. Viittauksen käytännön merkitystä ei kuitenkaan ole avattu riittävästi. Pelkkä viittaus EU-direktiiviin vaikeuttaa asetuksen tulkintaa erityisesti pienissä kunnissa, joissa kaavoituksen käytettävissä olevat asiantuntijaresurssit ovat rajalliset.

Jatkovalmistelussa on varmistettava, että selvitykset, vaikutusten arviointi, vaihtoehtojen tarkastelu ja kaavaselostuksen laajuus voidaan suhteuttaa kaavan tarkoitukseen ja todennäköisiin vaikutuksiin. Tämä on tärkeää erityisesti rajallisten resurssien ja kaavoituksen sujuvuuden kannalta.

JUVAN KUNNANHALLITUS

JUVAN KUNTA

Sähköposti: juva.kunta@juva.fi

www: juva.fi

Puhelin: 040 755 1100

Postiosoite: Juvantie 13, 51900 Juva

Y-tunnus: 0164551-3